

学校编码: 10384

分类号_____密级_____

学号: 20051300806

UDC _____

厦门大学

硕士学位论文

我国开展国库现金管理的若干思考

About the Government Cash Management in China

郑晓伶

指导教师姓名: 林致远 教授

专业名称: 财政学

论文提交日期: 2008 年 4 月

论文答辩时间: 2008 年 6 月

学位授予日期: 2008 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2008 年 4 月

我国开展国库现金管理的若干思考

郑晓伶

指导教师

林致远教授

厦门大学

厦门大学学位论文原创性声明

兹呈交的学位论文，是本人在导师指导下独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考的其他个人或集体的研究成果，均在文中以明确方式标明。本人依法享有和承担由此论文产生的权利和责任。

声明人（签名）：

2008 年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人完全了解厦门大学有关保留、使用学位论文的规定。厦门大学有权保留并向国家主管部门或其指定机构送交论文的纸质版和电子版,有权将学位论文用于非赢利目的的少量复制并允许论文进入学校图书馆被查阅,有权将学位论文的内容编入有关数据库进行检索,有权将学位论文的标题和摘要汇编出版。保密的学位论文在解密后适用本规定。

本学位论文属于

1、保密 (), 在 年解密后适用本授权书。

2、不保密 ()

(请在以上相应括号内打“√”)

作者签名:

日期: 年 月 日

导师签名:

日期: 年 月 日

内容摘要

国库现金是指财政存放在中国人民银行的活期存款。国库现金管理是政府部门开展的现金管理,研究的是政府在预算管理执行过程中如何有效管理财政国库资金的问题。国库现金管理职能是在 20 世纪 70 年代发达国家出现严重财政压力的背景下受到重视并发展起来的。它的兴起与“新公共管理运动”和“绩效预算”有着十分紧密的联系。它是发达国家财政国库管理活动的重要组成部分,是政府管理国库现金余额、提高国库资金收益的有效手段。在最近的 30 年中,发达国家在国库现金管理中注入先进的管理理念和技术,管理水平愈益提高。

建国以来,我国一直实行中央银行完全代理国库制,国库现金管理没有受到应有的重视。近年来,在西方新公共管理运动的影响下,政府提出了“科学发展观”、“执政为民”等管理理念,政府开始了管理体制的改革。随着预算改革的不断深入,国库集中收付制度的建立实现了现金余额的集中化,越来越多的财政资金沉淀在各级国库中,国库现金余额逐年攀升,如何运用这笔资金进行国库现金管理,使其保值增值,已经成为一个刻不容缓的问题。最近两三年来,我国开始在国库现金管理方面进行了一些初步的尝试。本文在总结和评价发达国家的主要经验的基础上,针对我国的具体国情提出了今后在开展国库现金管理方面的一些具体的建议和设想。

国内有关国库现金管理的研究,目前主要停留在介绍国外成功的实践经验方面,较少涉及我国近两年来在国库现金管理方面的所做的尝试和取得的成就,本文弥补了这一方面研究的不足。同时,通过梳理和评价发达国家国库现金管理的经验,提出我国开展国库现金管理的具体建议。鉴此,本文在阐述现状和经验借鉴方面做出了一定的贡献。

关键词: 现金管理; 单一帐户; 短期国债

ABSTRACT

Government Cash Management may be defined as ‘the strategy and associated processes for management cost-effectively the government’s short-term cash flows and cash balances, both within government, and between government and other sectors, particularly the financial sector’. Government cash management has been given less attention by the international agencies before 1970s. Since 1970s the international agencies began to pay more attention to the cash management, by reason of increasingly fiscal pressure. In the last 30 years the developed countries have learnt a lot in practice.

Our treasury payment system was decentralized in long history until the treasury reform in 2001. And there was no cash management in that time. When the centralized treasury payment system is under way, we found that it’s so essential to undertake the government cash management. As the cash balance in the treasury is increasing every year. How to make use of this fund is becoming an urgent problem. We can learn much from the international practices. In recent years, the authorities have already carried out some new operations on cash management. I suggest that we should develop the Treasury Single Account, build the cash flow forecasting system, and issue the T-Bill regularly.

Most of research on the Government Cash Management is something about the international practices. I will do some researches about the new operations on cash management we have already carried out in China in recent years. Then I make some suggestion on improving the practice in future. Those are the innovations in the thesis.

Key Words: Government Cash Management; Treasury Single Account; T-Bill

目录

第一章 导论	1
1.1 选题意义	1
1.2 研究思路和篇章结构	2
1.3 主要贡献与不足	3
第二章 国库现金管理的理论基础	5
2.1 新公共管理运动的兴起	5
2.2 面向绩效的预算改革——绩效预算	9
2.3 国库现金管理	11
第三章 我国开展国库现金管理的必要性	16
3.1 我国开展国库现金管理的必要性分析	16
3.2 国库现金管理在我国的发展	21
第四章 国库现金管理的国际经验	26
4.1 制度安排	26
4.2 科学的现金流预测体系	28
4.3 发达国家现金管理的主要操作	30
4.4 国际经验总结与启示	36
第五章 我国完善国库现金管理的若干思考	38
5.1 机构设置——现金和债务管理办公室	38
5.2 帐户设置——完善国库单一帐户体系，设立国库现金管理帐户	39
5.3 建立完善的现金流量预测体系设想	42
5.4 建立短期国债市场，实现定期、均衡、滚动发行短期国债	44
参考文献	48
致谢语	50

Table of Contents

Chapter1 Introduction	1
1.1 The significants of the study	1
1.2 The thread of the study and the framework of this paper.....	2
1.3 The contribution and the weak points of this paper.....	3
Chapter 2 The theoretical basis of government cash management.....	5
2.1 New Public Management	5
2.2 Performance Budgeting	9
2.3 Government Cash Management	11
Chapter 3 The necessity of government cash management	16
3.1 The necessity of Governement Cash Management in China	16
3.2 Governement Cash Management in China	21
Chapter 4 The international practices	26
4.1 Systems	26
4.2 The cash flow forecasting system	28
4.3 Several operations on government cash management	30
4.4 The summaries of international practices.....	36
Chapter 5 Some advices on government cash management	38
5.1 The Debt Management Office	38
5.2 The development of new Treasury Single Account.....	39
5.3 The advice on establishing a fine cash flow forecasting system.....	42
5.3 The advice on establishing a T-bill Market	44
References	48
Acknowledgement	50

第一章 导论

1.1 选题意义

国库现金是指财政存放在中国人民银行的活期存款。国库现金管理是政府部门开展的现金管理,指的是有效地管理政府内部及政府与其他部门之间的短期现金流和现金余额的战略及相关过程。它研究的是政府在预算管理执行过程中如何有效管理财政国库资金的问题。国库现金管理职能是在 20 世纪 70 年代发达国家出现严重财政压力的背景下受到重视并发展起来的。它的兴起与“新公共管理运动”和“绩效预算”有着十分紧密的联系。它是发达国家财政国库管理活动的重要组成部分,是政府管理国库现金余额、提高国库资金收益的有效手段。在最近的 30 年中,发达国家在国库现金管理中注入先进的管理理念和技术,管理水平愈益提高。

建国以来,我国一直实行中央银行完全代理国库制,国库现金管理没有受到应有的重视。近年来,在西方新公共管理运动的影响下,政府提出了“科学发展观”、“执政为民”等管理理念,政府开始了管理体制的改革。随着预算改革的不断深入,国库集中收付制度的建立实现了现金余额的集中化,越来越多的财政资金沉淀在各级国库中,国库现金余额逐年攀升,数据显示,2007 年 12 月末的国库现金余额已达 17121 亿元。如何运用这笔资金进行国库现金管理,使其保值增值,已经成为一个刻不容缓的问题。

随着我国近几十年经济的发展和市场经济体制改革的深入,货币市场得到了一定程度的发展,国库集中收付制度和政府采购政策也相继出台,已经客观上具备了国库现金管理的一些条件。2001 年 3 月,国务院批准了《财政国库管理制度改革试点方案》,建立以国库单一账户体系为基础,资金缴拨以国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度。随后,国库现金管理作为一个全新的事物开始步入我们的视野与生活。2003 年,各级人民银行对财政存款按同期单位存款活期利率支付利息。2006 年《国库现金管理暂行条例》出台,意味着国库现金管理走上了正轨。

近几年,我国在国库现金管理方面进行了一些尝试,包括 2006 和 2007 年商

业银行定期存款的招投标，2004 和 2006 年赎回未到期的中长期国债等。目前，我国的国库现金管理还处于探索和起步的阶段，因此借鉴发达国家的先进经验，同时根据我国国情探讨适合中国的国库现金管理操作已成为当务之急，这就是本文的研究意义。

1.2 研究思路和篇章结构

本文首先介绍国库现金管理兴起的理论背景，接着论述我国开展国库现金管理的必要性以及国库现金管理在我国的开展情况，然后介绍了发达国家进行国库现金管理的制度安排和主要做法，最后是根据我国国情提出相关建议和设想。

本文共分五章，第一章是导论，首先介绍本文的选题意义，指出本文探讨的主要问题，其次介绍了文章的结构、主要贡献与不足。

第二章是国库现金管理的理论背景。介绍了新公共管理运动的兴起、绩效预算的产生和国库现金管理的兴起。指出，国库现金管理的兴起与新公共管理运动和绩效预算有着十分紧密的联系。文章还阐明了国库现金管理的概念、目标，进行国库现金管理的原因和原则。

第三章是我国开展国库现金管理的必要性。从制度原因和技术原因两个方面指出我国国库现金的必要性。开展国库现金管理是深化行政管理体制改革的需要，是提高财政资金使用效率，缓解财政支出压力的重要手段。同时，从我国国库现金余额高、年内波动明显、负债性来源的比重不断上升等特点，可以看出：国库现金闲置与浪费现象十分严重，并且沉重的债务支出给财政造成了巨大负担，因此，借鉴发达国家的先进经验进行国库现金管理成为当务之急。

第四章是国库现金管理的国际借鉴，这是本文研究的起点。本章从制度安排、科学的现金流预测体系、现金管理操作的主要做法三方面来介绍发达市场经济国家在国库现金管理方面的经验。然后总结出一国开展国库现金管理的基本条件要求，即发达成熟的货币市场、科学的现金收支预测技术、制度方面的支持。

第五章是我国完善国库现金管理的若干思考。本文认为，第一，在机构设置方面，设立现金和债务管理办公室，专门负责政府债务和现金管理。第二，目前的国库改革中有许多过渡性的安排，随着改革深入，应取消各部门各单位各类收入过渡性账户和各类支出账户，同时设立国库现金管理帐户，最终建立完善的

国库单一帐户体系。第三，实现财税库横向联网，分三个阶段逐步从现行的按季分月滚动预测过渡到按季逐日滚动预测，建立“大额收支提前报备制度”有效监控大额现金流。第四，建立短期国债市场，通过定期、均衡、滚动发行短期国债和赎回中长期国债两种操作来平衡国库现金流的波动。

1.3 主要贡献与不足

本文的贡献主要体现在三个方面：

首先，在选题上，近年来，在西方新公共管理运动的影响下，政府提出了“科学发展观”、“执政为民”等管理理念，政府开始了管理体制的改革。从 20 世纪 90 年代后期开始，我国分步设计、推行了一系列预算制度改革措施，内容包括部门预算、国库集中收付制度、预算外资金收支两条线等。这些改革对各级政府的资金管理理念和制度变革产生了指导作用。在这一背景下探讨如何开展国库现金管理具有现实意义。本文试图通过研究国库现金管理较为成熟国家的成功经验，以期能对我国即将开展的国库现金管理提供有价值的借鉴意义。

其次，在研究资料的选择上，笔者并没有囿于国内现有的中文资料，而是亲自查阅并翻译了大量英文文献，包括美国财务管理局（FMS）的参考手册（Cash Management Made Easy, April 2002.），英国债务管理局（DMO）的参考手册（Exchequer Cash Management: A DMO handbook, 2002.），世界银行的相关文献，如 China Developing Government Securities Market: Government Cash Management. The World Bank, 2003. 还有一些英文的文章如 Government Cash Management Good and Bad Practice, Mike Williams, Sep, 2004. 通过查阅英文文献，以期掌握最真实的第一手资料。

第三，在研究方式上，本文突破简单罗列各个国家具体实践的窠臼，通过归纳总结，从制度安排、现金流量预测体系、现金管理操作的主要做法这三个方面来介绍发达市场经济国家的相关经验。在此基础上对比国际经验和我国的具体国情，提出在财政部内部设立一个相对独立的机构——现金和债务管理办公室，专门负责政府债务和现金管理。

当然，国库现金管理问题非常复杂，其涉及的相关领域包括财政、税务、金融、管理等诸多方面，笔者囿于自身的知识背景和工作经验，很多问题只是触及

其表，而未反映深度和力度，如谈到“国库现金管理、债务管理、货币政策操作的协调一致”等内容时，未能很好地表达三者之间的联系和相互影响。论文存在的诸多不足之处，待今后做进一步的研究。

厦门大学博硕士论文摘要库

第二章 国库现金管理的理论基础

国库现金是指财政存放在中国人民银行的活期存款。国库现金管理是政府部门开展的现金管理,研究的是政府在预算管理执行过程中如何有效管理财政国库资金的问题。国库现金管理的兴起有着深厚的理论基础,它的兴起与“新公共管理运动”和“绩效预算”有着十分紧密的联系。新公共管理运动,是20世纪七、八十年代,兴起于西方各国的一场声势浩大的政府改革运动,主张将竞争引入公共领域,在公共部门进行市场导向的改革。绩效预算在这场新公共管理运动的重要组成部分。绩效预算的结果导向型的预算体制,以预算的执行情况来确定预算单位的绩效目标是否达成,把行政目标与预算资源的配置联系起来。国库现金管理的开展有助于绩效预算的开展。因此,国库现金管理的兴起是绩效预算的内在要求。它是在“新公共管理运动”的大背景下,为促进政府的面向绩效的预算改革——绩效预算而产生的。

2.1 新公共管理运动的兴起

自20世纪70年代末至80年代开始,西方各国掀起了一场声势浩大且旷日持久的政府改革运动,它起源于英国、美国、新西兰和澳大利亚,并迅速扩展到加拿大、荷兰、瑞典、法国等欧洲国家,这就是“新公共管理”(New Public Management)运动。这场政府改革运动是西方各国为了应对财政赤字、债务危机和政府的信任危机而发展起来的。西方发达国家在七、八十年代普遍面临着政府开支过大、经济停滞、财政危机严重、政府部门工作效率低下等问题,公众对政府的不满越来越强烈,政府的管理受到前所未有的挑战,这促使人们开始变革传统的公共行政体制。以市场和顾客为导向、注重结果和绩效、富有回应性和弹性的公共行政模式取代了传统的、僵化的、层级制和官僚制的行政模式。新公共管理的理论代表了政府公共管理研究领域发展的新阶段,它是在对传统的公共行政学理论的批判的基础上逐步形成的。

2.1.1 传统的公共行政理论的弊端

传统的公共行政学诞生于19世纪末20世纪初,随着西方诸国工业化的完成而建立起来的,其主要理论基础是政治学特别是马克斯·韦伯的“官僚体制理论”

和伍德罗·威尔逊、古德诺等人的“政治与行政二分法”的理论。

德国社会学家马克斯·韦伯所倡导的“官僚体制理论”，主张建立严密的、层级节制的科层组织，公共部门人员照章办事、循规蹈矩，在行为过程中完全非人格化，严格按照等级次序自上而下地单项执行行政命令。伍德罗·威尔逊、古德诺等人的“政治与行政二分法”的理论则认为，政治与行政是可以分开的。威尔逊在其开山之作《行政之研究》中指出：“行政应当在政治的适当范围之外，行政问题不是政治问题，虽然政治为行政确定任务，但政治不能去操纵行政”^①。杰拉尔德·凯登也认为，“政客应当统治，公共官员应当遵命而行。政治官员在政治舞台上通过竞争当选，官僚则在官僚舞台上通过竞争录用。政治官员的选择看其政治能力，官僚的选择看其官僚能力，应当通过法律和宪法，禁止两者同时占据一个位置和互相交换，使两者的分离制度化”^②。所以，执行政策而不参与政策制定是在政治与行政两分法之下公务员的一个重要特征。

传统的公共行政模式严格界定公共部门的界限，公共部门和组织结构完全按照既定的规章而形成完整体系，在长期的运作过程中形成官僚制弊病，诸如过分膨胀、人浮于事、效率低下、能力有限等问题，使公共部门无法应对新阶段的环境变化和公众的需求，极大地损害了政府的公信力，导致政府的“信任赤字”、“合法性危机”。同时，在凯恩斯主义的影响下政府的触角伸到社会的每一个角落，造成一种强国家、弱社会的局面，政府无所不包，角色膨胀，却能力有限，大量的社会问题层出不穷，推出一部分公共事务，缩小其范围，已成为一种必然的选择。

2.1.2 新公共管理运动的理论支撑

新公共管理运动打破了传统公共行政理论的政治、行政二分法模式，引进公共选择理论、委托—代理理论、交易成本理论和管理学等，构成了新公共管理的主要理论基础，令人耳目一新。

1. 公共选择理论

公共选择理论，是对非市场决策的经济学研究，或者简单定义为把经济学运用于政治学科的分析。它以经济人假设、政治交易观和方法论上的个人主义作为规范基础，通过对政府行为的实证分析得出“政府失灵”（government failure）

^① 伍德罗·威尔逊. 行政之研究[J]. 国外政治学, 1987, (6)

^② 杰拉尔德·凯登. 公共行政(2版)[M]. 太平洋悬崖出版社, 1981:811.

的结论。公共选择理论认为：政府并不是一个能够有效地判断社会福利函数并以促进公共利益最大化为自己行为目标的仁慈君主，阿罗不可能定律对此做了最好的诠释。官僚并不以公共利益作为自己行为的动因，而是受自身利益的驱使。一言以蔽之，政府行为是非理想化的。

在布坎南等人的分析中，政府失灵表现为公共决策的失误、官僚机构的低效率、政府扩张和寻租活动。公共选择理论认为政府低效的根本原因在于官僚机构在公共服务供给中的垄断特性，具体分析有以下几点：第一，缺乏竞争。官僚机构垄断了公共物品的供给，缺乏节约成本、提高效率的压力；第二，缺乏利润激励机制。由于公共产出的非市场性质，公共产出难于测量，官僚的目标并非利润最大化，而是预算规模最大化，造成公共生产过剩、效率低下；第三，缺乏监督。官僚机构在公共生产信息方面占有优势，监督者有可能受到“被监督者”的操纵。在监督机构面前，被监督者所处的地位使他们实际上可以强制规定最符合自身利益的政策^③。

对此，公共选择理论主张以市场这只“看不见的手”来克服公共部门的弊病，对政府机构进行市场导向的改革，以市场竞争的力量来实现良好行政。打破官僚机构的这种垄断地位、引入竞争激励机制就成为提高政府绩效、消除政府失灵的当然选择。正如缪勒所言，“无论何时，只要可能，政府就会像独家垄断者一样行事；无论何处，只要存在竞争，它就会趋于对效率产生一种有益的影响，这与企业之间竞争的效果是相同的”。提高政府效率的核心并不是公营对私营，而以竞争对垄断。在公共部门进行市场导向的改革包括两个方面：缩减政府规模，减少政府管制，进行市场化和私有化；在政府内部，重新创造市场，引入竞争机制。

2. 委托—代理理论

委托代理理论由罗斯(Ross)在上世纪 70 年代首先系统提出，其后由米尔利斯(Mirrlees)和斯蒂格里茨(Stiglitz)等人逐步将其模型化。这种假设和分析框架一般用于分析在所有权、控制权两权分离和利益分割的状况下，委托人和代理人之间的关系模式以及行为动机与规则等问题。当委托人赋予某个代理人一定的权利——比如使用一种资源的权利，一种委托代理关系就建立起来了，这位代理人受契约(正式、非正式的)制约，代表着委托人的利益，并相应获取某种形式的报酬^④。

^③ 亨利·勒帕日.《美国新自由主义经济学》[M]. 北京大学出版社, 1985.

^④ 思拉恩·埃格特森.《新制度经济学》[M]. 商务印书馆, 1996:40.

在这种关系中，代理人的目标与委托人的目标存在偏差，代理人可能出于私利采取机会主义行为，追求个人利益而把委托人的利益放在次要位置甚至以牺牲委托人的利益为代价，从而出现委托代理问题。

在政治市场上，选民、政治家和官僚构成委托代理关系。代议制政府受公众的委托，管理国家和决定社会价值的权威性分配，政治家和立法者就是公众的代理人；在公共物品的需求和供给上，政治家代表公民成为公共物品生产的委托方，决定公共物品的需求量；而官僚则接受政治家的委托，直接代理生产公共物品，但无权决定生产的规模和利润水平。二者的权利和义务按双方达成的契约加以规定，官僚作为代理人必须忠实执行委托人的意愿。但在实际运作中，官僚机构存在严重的委托代理问题。官僚有其自身的利益，在一定程度上与委托人的利益相冲突。同时，官僚与政治家拥有的公共物品和公共服务供给信息的种类和数量不同，官僚在这种信息不对称中处于优势地位。从而在作为委托人的政治家和作为代理人的官僚间的隐性契约中，可能存在严重的逆向选择和道德风险问题。官僚利用其拥有的不对称信息，追求自身效用最大化，在实质上逃避了委托人的监督和控制。在官僚和政治家的博弈中，虽然政治家拥有立法权和法律赋予的其他权力，但是他们在很大程度上要依靠官僚提供与服务供给相关的信息。由于存在信息不对称，因此实际上是这些官僚通过其政治上司来提出预算请求，而政治家往往没有充分的信息对官僚的预算请求提出异议，从而使官僚有机会实现预算最大化目标。

解决委托代理问题的关键在于如何将代理人的行为限制在符合委托人利益的范围内，即在制度安排或契约协议中确立适当的激励机制诱导代理人去追求委托人的目标，达到“激励兼容”的目的。代理人的机会主义行为的根源是代理人与委托人之间的信息不对称。通过加强监督可以消除这种信息不对称，遏制组织中的道德风险。对代理人进行有效的监督可以采取多种形式，直接收集有关信息、对代理人的绩效进行测度考核是常用的办法，但在许多场合还有成本更低的方式。例如，利用有利益冲突的不同个人或单位之间的竞争来挖掘有关的信息，比较绩效评估是一种有效的显示私人信息的方法。

3. 管理学相关理论

新公共管理也运用了私人部门的管理理念。20 世纪以来，由于信息化、知识

经济、全球化的进程和国际竞争的加剧，对西方国家的私营部门形成了巨大的压力。私人部门为了适应环境，很快进行了管理变革，并取得了极大成功。新公共管理提倡者认为公共部门和私人部门之间不存在本质上的区别。而且，在管理方式和效率上，私人部门还要比公共部门更胜一筹，所以，私营部门中卓有成效的管理方法如绩效管理、战略管理、目标管理、灵活且具有弹性的组织模式、顾客至上、结果控制等都被纷纷引入公共部门的管理之中。将私人部门领域引入公共部门之中，意味着在公共部门领域引入了竞争，这可以激励公共部门不断提高自身的能力和效率，削弱预算和开支，最大限度地利用资源，提高绩效。

总之，以制度经济学理论、管理主义为理论支撑，新公共管理主张在公共部门内部采用企业管理技术，强化政府运作的绩效和顾客导向，在公共行政体制内引入市场竞争机制。它代表了政府公共管理研究领域发展的新阶段，对于西方公共部门管理尤其是政府管理的理论与实践产生了重大而深远的影响。

2.2 面向绩效的预算改革——绩效预算

2.2.1 绩效预算的概念

绩效预算（Performance Budgeting）指的是，将公共资金的产出即政府活动的绩效指标化（如公安部门的犯罪率和破案率，交通部门的事故发生率，环保部门的空气污染指数等），并以这些指标为依据编制预算。它是一种以目标为导向、以项目成本为衡量、以业绩评估为核心的一种预算体制。

绩效预算是一个复杂的系统，主要包括政府绩效评价体系、财政支出评价体系和组织管理体系三部分内容。

传统的预算管理属于“过程管理模式”，财政部门将预算支出分为人员经费、公用经费、业务费、建设和购置费等，实行专款专用，目的是控制单位的办事过程。应当说，在无法确定绩效目标的情况下，这是必要的。但有其缺陷：（1）拨款与效果脱节，因而花钱人有权无责；（2）责任不清，无效率。

绩效预算属于“结果导向管理”，与传统预算模式的不同之处为：它将财政拨款视同委托费用，拨款不再区分养人经费和办事经费，而将过程委托给部门。绩效预算把资源配置的增加与绩效的提高紧密结合起来了。作为委托人代表，财政部门依据“政府绩效评价体系”编制预算，而根据“财政支出评价体系”确

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库